



“Modelo de Acceso a Justicia y Participación en Paraguay”

Gobernación del Departamento de San Pedro: Centro Abriendo Puertas “Casa de Justicia”



Centro de Estudios Judiciales

Equipo Técnico

Marta Rivas Mendieta

Livia Cardozo Sánchez



OBJETIVOS POR ETAPAS

Objetivo – Año 1 (2009):

Fortalecer la gestión eficaz y eficiente de la administración de justicia del Paraguay a nivel local. (Departamento de San Pedro, Municipio de San Pedro del Ycuamandyu).

Objetivo – Año 2 (2010): Mejorar el acceso a la justicia y los servicios de mediación y resolución alternativa de conflictos en el Departamento de San Pedro



OBJETIVOS POR ETAPAS

Objetivo – Año 3 (2011): Promover la participación protagónica de mujeres y jóvenes en el diseño de las políticas públicas locales en el Departamento de San Pedro, Paraguay.

Objetivo – Año 4 (2012): Implementar un Modelo Integral de acceso a justicia y participación ciudadana en las Políticas Públicas Locales en la Casa de Justicia “Centro Abriendo Puertas” de la Gobernación de San Pedro.



Situación Inicial de la Iniciativa

¿Por qué San Pedro? Zona de crisis emergente, en 20 años de democracia ausencia del Estado, grandes barreras para el relacionamiento entre los ciudadanos y el Gobierno, debilitando la capacidad para el dialogo, la tolerancia en el disenso y la construcción colectiva de objetivo comunes para el bienestar general.

- San Pedro es uno de los Departamentos más pobres, con una población según el Censo Nacional del año 2002 de 320.000 habitantes.
- En el Departamento de San Pedro (San Pablo y Unión) se ubican los distritos con la más alta proporción de población en condiciones de pobreza representando el 71 % de la población total.
- El analfabetismo afecta a más del 10% de la población de Departamento.
- El promedio de año de estudio del Departamento es el que registra el menor promedio en años de estudios. Asimismo la proporción de personas mayores de 15 años con estudios secundarios y superiores al promedio nacional es de 21,5% en Asunción contra 3,7% en San Pedro.



- El promedio del ingreso per-cápita de los hogares a nivel nacional es de Gs. 405.139. El ingreso más bajo se encuentra en San Pedro, el cual es equivalente al 36% del ingreso promedio nacional.
- La EIH 1997/98 muestra las diferencias regionales que existen en el consumo entre los diferentes departamentos y entre la población pobre y no pobre. El gasto familiar en Asunción es 2,7 veces mayor con relación a San Pedro. El autoconsumo de alimentos más elevado se ha registrado en San Pedro (14,9%).
- Considerando estas informaciones generales de la situación socio-económica del Departamento de San Pedro, se observa un alto índice de desigualdad social y económica con relación con otros Departamentos de la República del Paraguay. Y que es un factor que impacta en el acceso real a justicia y el relacionamiento con el Sistema de Justicia , lo que se acentúa por la histórica ausencia del Estado en San Pedro, los sucesivos anteriores gobiernos lo fueron dejando de lado afectando derechos humanos fundamentales de acceso a salud, educación y justicia en esa comunidad. Fuente: DGEEC, <http://www.dgeec.gov.py/publicaci>



Poder Judicial en San Pedro

- Inicialmente el Departamento de San Pedro formaba parte de la Circunscripción Judicial de Caaguazú y San Pedro, a partir de la vigencia de la Ley N°. 2.461 del 23 de Septiembre del año 2004, se crea la Circunscripción Judicial de San Pedro, con asiento en la ciudad de San Pedro de Ycuamandyyú, capital departamental.
- Actualmente la Circunscripción Judicial de San Pedro aún no cuenta con todos los órganos jurisdiccionales y administrativos que asegure la autonomía (sitio web del Poder Judicial: www.pj.gov.py). Considerando que San Pedro es el segundo Departamento más grande en territorio de la República del Paraguay.
- A partir de junio del 2008 en efecto se implementa la ley, a partir de la conformación del Consejo de Administración.



San Pedro: un modelo de Casa de Justicia y Participación en Paraguay
Centro “Abriendo puertas, justicia y equidad social”



Poder Judicial



Ministerio Público



Policía Nacional



Sociedad Civil

EXPERIENCIA: CENTRO ABRIENDO PUERTAS

Gobernación del Departamento de San Pedro



“Acceso a Justicia para la transformación social”

Metodología de trabajo





San Pedro

- ❑ Relevamiento de información con actores sociales, como los líderes de organizaciones sociales y de base, y actores del Sistema de Justicia, tales como el Ministerio Público, la Circunscripción Judicial de San Pedro y la Policía Nacional.
- ❑ Se realizaron Talleres de sensibilización en el Municipio de Antequera, en el Municipio de Guayaibi, y Municipio de San Pedro del Ycuamanduyu
- ❑ Se crearon grupos de discusión y análisis en torno a estos cuestionamientos: *¿Qué conocían del sistema de justicia, y cómo les afectaba?*
- ❑ *Se establecieron programas de formación para líderes y referentes del Sistema de Justicia en Métodos Alternativos de Resolución de Conflictos.*



San Pedro

- Se elabora un Diagnóstico Participativo del Sistema de Justicia con la referentes de la sociedad civil.

- Se creó una **Mesa de Trabajo para el fortalecimiento de la justicia**, integrada por actores claves y referentes del Poder Judicial, Ministerio Público, Policía Nacional, Gobernación Departamental, y sociedad civil del Departamento de San Pedro.

- Construcción de un **Modelo de Acceso a Justicia con Participación ciudadana y metodologías participativas de planificación** para la gestión del Sistema de Justicia.

- La conformación de redes institucionales y sociales para el fortalecimiento de la **Justicia** en San Pedro.



Obstáculos en la intervención

- Cultura Organizacional del Poder Judicial en Paraguay.
- Falta de credibilidad del Sistema de Justicia y barreras para el relacionamiento entre Sociedad Civil y Sistema de Justicia.
- Falta de acceso a justicia en el Departamento de San Pedro.
- Falta de acceso a la información. Desconocimiento respecto al funcionamiento del Sistema de Justicia y otros servicios públicos.
- Insuficiente cobertura del Sistema de Justicia.

Estrategias para superarla

- Propiciar espacios de dialogo entre actores del Sistema de Justicia y la Sociedad civil.
- La participación de la iniciativa en la Agenda Político/Social de San Pedro.
- Estrategias comunicacionales para promover el acceso a la información publica.
- Promoción de Métodos Alternativos de Resolución de Conflictos en el ámbito social y comunitario.
- Fortalecimiento de capacidades para la participación, liderazgos democráticos y construcción de Redes Institucionales y Sociales.

Beneficios Alcanzados

Dimensiones: social, política-pública, técnica y cultural

- Participación y compromiso de **actores válidos**, **reconociendo que los procesos de cambio no pueden detenerse cuando existe una sinergia.**
- Articulación de **modelos de mesas de información con el** Gobierno Departamental, Sistema de Justicia, instituciones estatales, y comunicación social para la educación cívica.
- La construcción de una **red social e institucional** de acceso justicia, generando un **círculo de información y derivaciones en beneficio de la comunidad.**
Especialmente para las poblaciones en **condiciones de vulnerabilidad.**
- La “participación, educación y formación ciudadana continua” en espacios compartidos sembrando una nueva forma de construir modelos o mejorar los existentes.

Beneficios cuantitativos y cualitativos

Periodo	Año 2009	Año 2010	Año 2011	Ene a Mar Año 2012	Total de Casos
Casos gestionados	60	232	302	95	689
Beneficiarias/os *	300	1160	1510	475	3445

El 75% de los/as usuarios/as son mujeres. El servicio alcanzó a beneficiar a más de 40 comunidades rurales, grupos en condiciones de vulnerabilidad.

Servicios

- 1) Orientación
- 2) Derivación
- 3) Acompañamiento
- 4) Mediación
- 5) Facilitación de Diálogo y otros procesos participativos

Materias y/o naturaleza

Familiar, niñez y adolescencia, vecinal, penal, tierra, escolar, laboral, y problemas del ámbito de la salud y sociales en general. **Casos de múltiples partes y sectores de impacto en la comunidad.**

*Promedio de 4,92 personas por hogar. Fuente:
<http://albatv.org/Segun-centro-de-investigacion.html>

Referencias para mayores informaciones y profundización

ONG Centro de Estudios Judiciales del Paraguay (CEJ)

Sitio web: www.cej.org.py

Correo electrónico: cej@cej.org.py



Centro Abriendo Puertas “Casa de Justicia”

Gobernación del Departamento de San Pedro

Ciudad de San Pedro del Ycuamandyyu

Paraguay